

Организация власти на местах

Доклад т. Адамовича.

Волостные исполнительные комитеты и сельские советы у нас имеют громадное значение, как органы, двигающие революцию в деревне, и сейчас при новой экономической политике они приобретают еще большее значение. Поэтому мы теперь должны посмотреть, в каком состоянии эти органы находятся, какую работу они выполняют и какую они должны выполнять.

Не только отцы, но и дети.

Мы констатируем факт, что до настоящего времени у нас не выполняются требования Советской конституции. Избирательная кампания в селах и волостях у нас происходит не так, как трактует эта конституция. В выборах принимают участие не все граждане и от 18 лет, как это должно было быть, а на выборы выходят отцы от каждого отдельного семейства, и в связи с этим естественно, что в деревне не принимают участия в выборах женщины — молодежи, которая именно и должна была бы принимать деятельное участие в советском строительстве и этот факт дает нам право заявить, что в дальнейшей избирательной кампании участие должно принимать не менее трех четвертей населения, и если одна четверть населения, которая согласно конституции имеет право принимать участие, будет отсутствовать, то выборы нельзя проводить. Нельзя признавать законными выборы, в которых принимают участие только от-

цы. Мы здесь должны подчеркнуть, чтобы впредь согласно конституции участие в выборах принимали все трудовое население от 18 лет, участвующее и живущее в этом селе.

Палочная система.

Вторая форма в корне не правильная и к которой нужно относиться отрицательно, это так называемая «палочная система» выборов для назначения председателя Сельсовета. Мне в Борисовском уезде, во время моего объезда говорил: как же вы хотите, чтобы у нас не было бандитизма, как вы хотите, чтобы мы опирались на Советскую власть, проводящую борьбу с бандитизмом, если у нас нет опоры? Когда задают вопрос, что ведь существуют Сельсоветы, которые должны проводить предначертания Советской власти, то поучаются ответы, что на наши Сельсоветы нельзя опираться, ибо никто добровольно не хочет туда идти, а выборы у нас производятся чуть не по назначению. У нас есть березовая палка, эта палка постоянно переходит от одного к другому. Кому эта палка попадет, тот берет на себя обязанности председателя Сельсовета. Конечно, здесь уже не идет речи о демократическом отношении. Эту систему мы должны отвергнуть и в дальнейшем проводить выборы.

Работали ли сельсоветы, как государственные органы?

Работают ли сельсоветы как государственные органы или нет: на-

до сказать, что мы этого зачастую не констатируем. Сельсоветы — это механическая передаточная инстанция в то время, как она должна была быть живучим элементом и творческим выявлением масс. Возьмем любой приказ или декрет, он послан в волость, в дальнейнем волость раздает его по селам, а в села собирают сходку, оглашают декрет. Председатель заявляет, что вот мне приказали эти из волости, а вы будете добры это исполнить одновременно, если этот председатель сам бывший член кулаком, то он зачастую подкакивает кулакам и пользуется этим для агитации, говоря, что это очень тяжело. Совласть тяжело, поскольку вы меня избрали, я должен вам этот приказ передать. Нет никакой ответственности в распоряжении и исполнении этого приказа, ибо он, председатель Сельсовета, не ставит его на обсуждение схода, где обменивались бы мнениями и где могли бы вносить практические поправки.

Если бы помещение было иное, то нам было гораздо легче строить нашу деревню. Если этого нет сейчас, то Сельсовет, который является выразителем воли крестьян, не ведет работы в интересах самих крестьян, и это мы должны подчеркнуть и на это обратить внимание.

Декреты на цыгарки.

Найдете ли вы в той или другой деревне или селе какие-нибудь Советской властью распоряжения, указы, декреты, и в основном ли эти декреты в деревне найдены? Конечно, нет. Они не могут быть найдены, потому что председатель Сельсовета очень часто этот декрет покуривает на цыгарки, а не подписывает его к делу и группирует все эти декреты. Это отражается в жизни, ибо если крестьянину необходимо знать то или другое законное постановление, какой декрет найти по тому или другому вопросу, то ему для этого нужно ехать в уезд.

Места и центр.

Мы не имеем понятия о том, как работают сельские советы и как они осуществляют наши декреты и распоряжения и как эти декреты отражаются в нашей деревне. Ибо для того, чтобы узнать настроение деревни или волости, и узнать как производится в жизнь тот или иной декрет, требуется или поехать в деревню, или собрать сезд в то время, как есть простейший способ, чтобы узнать эти настроения: Советская власть, начиная с ЦИК и Совнаркома, имеет в деревне свои первичные ячейки. Это Сельсоветы чего бы проще: Сельсоветы могли бы прислать указания сюда о том, что такой-то декрет на крестьян отражается так то и, что по их мнению, когда они этот вопрос обсудили, нужно было надать или дополнить его так то и так то. Сельсоветы не обсуждают вопроса, как и что необходимо предпринять и это нас убеждает в том, что у нас органы революционной власти в деревне страдают большими дефектами.

Культурно-просветительная работа

Помимо всего этого, Волостные Исполнительные Комитеты и сельские советы должны заботиться о повышении культурного сознания наших сел. Делается ли это? Только в редких случаях, и это бывает тогда, когда председателем является школьный учитель, а ведь это прямой долг волостных комитетов и сельсоветов; они должны просвещать и улучшать постановку хозяйства, сельские советы, открывая школы, должны одновременно вести просветительную работу в деревне и если бы сельские советы в этом отношении заставили бы и сумели бы объединить те или другие культурные силы, расположенные в селе, то тогда мы могли бы провести

шире культурную политическую и просветительную работу в деревне.

Борьба с разрухой.

Если в момент военного периода нам необходимо было мобилизовать людей, коней, необходимо было вести борьбу с дезертизмом, бандитизмом и так далее, то сейчас необходимо повести борьбу с разрухой. Ведет ли это борьбу с разрухой сельсовет? Каждое село как бы дожидается подсказывания, и не проявляет само никакой инициативы.

Отпускные красноармейцы на Советскую работу.

Вели перед нами стоит задача укрепить сельсоветы и органы власти в деревне, и если раньше мы не имели возможности этого совершить, потому что деревня была обезлюжена, в смысле отсутствия культуры и сознательных сил, то сейчас этого обезлюжения мы не наблюдаем, ибо в настоящее время в деревне имеется значительный кадр Красного элемента. Это уволенные в беспорочный отпуск красноармейцы, которые еще и более грамотными и больше преданы Советской власти. Их мы теперь можем и должны использовать и этим мы построим прочные государственные органы на местах.

Продление срока полномочий сельских и вол. советов.

Для лучшего укрепления и создания более постоянных органов власти на местах мы должны продлить срок полномочий сельских советов и волостных Исполнительных комитетов. До настоящего времени каждый сельский совет согласно нашей конституции должен был переизбираться каждые три месяца. Мы должны отсрочить выборы и дать права и полномочия сельсоветам на 6 месяцев. Если мы это сделаем, то этим самым мы укрепим наши сельские аппараты на местах.

Самочинные аресты.

Мы должны сказать, что теперь существует такое положение, что каждый агент того или иного уездного или волостного учреждения, или каждое лицо из красноармейской части, приезжающее в село, считает своим долгом, если ему не обходимо кого-либо подвергнуть на казнию, арестовывать членов или председателей сельсоветов. Мы наши волостные и сельские советы должны от этого.

Недочеты в работе волсоветов.

Мы можем констатировать, что до настоящего времени волостные Исполнительные комитеты все свои права и обязанности осуществляли, через председателей Волостных Исполнительных комитетов также были вовлечены в определенную форму работы. Это форма административного управления. Они не считали своей обязанностью поднятия культурного уровня волостей и улучшение сельского хозяйства. Волостные советы никогда не ставили докладов на своих сходах о совхозах и не указывали себе задачи совхозов, чтобы прийти им на помощь. Они так же, как и сельсоветы не интересовались школами и подбором тех или других школьных работников, не вели культурной работы, не улучшали хозяйства этих школ, не вели активной борьбы с безграмотностью и т. д.

Волостные исполнительные комитеты не отдавали себе отчета в том, что они являются регуляторами сельско-хозяйственной жизни. Волостному исполнительному комитету нужно было каждый вопрос подставлять на обсуждение и этим была бы уложена общая картина состояния сельско-хозяйственной жизни волостей. Этим фактом подчеркивается бесхозяйственная работа во-

С полным текстом документа можно ознакомиться в библиотеке