

**Михаил МЯСНИКОВИЧ**

**Первый заместитель Председателя  
Совета Министров Республики Беларусь**

# **ОТКРЫТЫ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА**

**Некоторые экономические и правовые аспекты политики  
правительства по привлечению иностранного капитала**

На перекрестке экономических связей Запада и Востока, Севера и Юга расположена наша Беларусь, молодое европейское государство. В структуре его валового внутреннего продукта (ВВП) промышленность занимает 43 процента, 22 — сельское хозяйство. Более 4/5 действующих основных производственных фондов введено за последние 15 лет. Основная специализация — продукция машиностроения и металлообработки, химической, легкой, пищевой и деревообрабатывающей промышленности, — сформированная в рамках директивной социалистической системы распределения труда, переживает трудное время. Результат — снижение за последние два года объема производства больше чем на четверть.

Примерно 70 процентов необходимого нам сырья и топлива поступает из стран СНГ и свыше 40 процентов промышленной продукции продается на их рынках.

В топливно-энергетическом балансе республики основную часть составляют ввозимые из России нефть, газ, уголь. Машиностроение и металлообработка также используют завозимые из России, с Украины черные и цветные металлы. И наша легкая промышленность, особенно текстильная, зависит от ввоза хлопка, пряжи, шерсти, красителей и других материалов.

Продаваемые в другие республики СНГ 47 процентов производимой продукции промышленности, в том числе 75 процентов химической и нефтехимической, 66 — машиностроения, 35 — легкой и 20 процентов пищевой промышленности, не обеспечивают паритета в торговле. Таким образом становление национальной экономики в условиях практически мировых цен на энергоносители в минувшем году про-

исходило при дефиците платежного баланса на уровне 250 млн. долларов США. А в 1994 году по расчетам — 600 млн. долларов США.

## **Плюсы и минусы роста**

Белорусское правительство пытается сформировать новые условия торговли, законодательную базу, соответствующие мировой практике, осуществить глубокую структурную перестройку экономики. На наш взгляд, это возможно только при активном объединении усилий стран Запада и молодых государств.

Реструктуризация экономики республики, ликвидация последствий чернобыльской аварии, техническая модернизация производства, переход к рыночной экономике требуют огромных капитальных вложений. Относительно быстрое решение этих задач возможно только в случае, если одновременно удастся решить проблему мобилизации собственных источников накопления, привлечения кредитов и прямых иностранных инвестиций, их эффективного использования.

Оценки наших ученых и специалистов подтверждены выводами экспертов Международного валютного фонда (МВФ): да, Беларусь имеет высокую кредитоспособность, возможность быстро адаптироваться к новым условиям и уже в 1995 г. остановить спад ВВП, а к 1997 году выйти на прирост экономических показателей.

К преимуществам нашей экономики следует отнести:

— достаточно развитый производственно-экономический потенциал, включающий предприятия бывшего военно-про-

мышленного комплекса как наиболее передовые в технологиях и производственных возможностях;

— наличие собственной инфраструктуры, транспортных путей различного типа;

— высокую по международным стандартам квалификацию и дисциплинированность рабочих кадров как в городе, так и в деревне;

— высокий интеллектуальный потенциал общества;

— относительно дешевую рабочую силу;

— экономический потенциал, превышающий нынешние потребности республики;

— экономическую психологию большой части населения, которая имеет деятельную ориентацию, сохранение ценностей и экономическую мотивацию созидания;

— выгодное геополитическое положение государства.

К этому нужно добавить и стабильное положение в обществе.

К недостаткам относятся:

— отсутствие достаточной собственной минерально-сырьевой и топливно-энергетической базы, сильная зависимость от СНГ и прежде всего от России в поставках сырья;

— наличие большого количества крупных предприятий, использующих металло- и энергоемкую технологию;

— односторонняя ориентация индустриального комплекса республики на рынок СНГ;

— отсутствие надежных и устойчивых рынков сбыта продукции на Западе;

— загрязнение значительной части территории в результате аварии на Чернобыльской атомной станции;

— высокая степень экологической нагрузки на окружающую среду в связи с наличием значительного количества предприятий химической промышленности с недостаточно совершенной технологией;

— наличие старых элементов в управлении экономикой, в связи с чем у нас еще недостаточно высоки темпы рыночных преобразований.

Рассчитывая в первую очередь на свои собственные возможности, реанимирование экономики мы полагаем обеспечить как за счет тесной интеграции с Западом, так и за счет новых отношений с Востоком. Наивно думать, что новое качество нашего государства может быть создано без внешнего капитала. Мы должны не только эффективно использовать свой внутренний потенциал, но и создать условия для инноваций.

## Преодолевая барьеры

Главный и наиболее сложный вопрос

— это реформирование форм собственности. Здесь есть масса и объективных и субъективных проблемных факторов, начиная от структуры нашей экономики, о чем я кратко говорил выше, и заканчивая десятилетиями устоявшейся психологией людей.

Реально приватизация в Беларуси началась в сентябре 1991 года, когда в разряд негосударственных перешли 52 предприятия, на которых работало 18 тысяч человек.

Однако и этой столь малой величины было достаточно для критики, разразившейся в адрес правительства. Под давлением со стороны парламента, консервативных хозяйственников, общественно-политических сил приватизация практически остановилась. Это сказалось и на медлительности формирования законодательной базы.

Но мы устояли, убедили и начиная с лета минувшего года в реформе госсобственности достигли значительного прогресса. Период деклараций, критиканства, психологический фактор и другие тормозящие моменты, надеемся, остались в прошлом.

Процесс приватизации приобрел необратимый характер и разумную макроэкономическую управляемость. Например, если раньше приватизация могла идти только по инициативе трудового коллектива, то сегодня такое право имеют Госимущество и органы местной власти.

Хотя это и скромно, но число приватизированных предприятий уже превысило 500, на которых работают 160 тысяч человек. Доля их основных фондов составила 10 процентов в общей балансовой стоимости госсобственности, подлежащей приватизации. В 1995 году мы намерены довести этот показатель до двух третых государственного имущества. Такие подходы согласованы с Международным валютным фондом, Всемирным банком, находят у них понимание и поддержку.

Конечно, приведенные цифры не являются чем-то особенным, тем более на фоне изменений, происходящих в других государствах. Но реформа в такой деликатной сфере, как собственность, по нашему убеждению, не должна быть предметом состязательности. Как гласит известная пословица: лучше меньше, да лучше. Главное — чтобы политики и население были уверены и смогли убедиться в том, что реформы делаются в интересах государства и для повышения благосостояния его людей.

## **Правовые гарантии инвестиций**

Основными законодательными актами, регулирующими отношения в сфере инвестиционной деятельности, являются законы «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь», «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь», «О порядке заключения, использования и денонсации международных договоров Республики Беларусь» и другие. А также постановления Совета Министров и иные законодательные акты, регламентирующие деятельность белорусских партнеров с иностранными инвесторами.

Инвесторами могут быть государства, белорусские и иностранные юридические и физические лица.

Белорусское законодательство разрешает: ссудные инвестиции, инвестиции в отдельные объекты (в том числе в недвижимое имущество), инвестиции в уставные фонды субъектов хозяйствования.

Иностранные инвестиции в объекты недвижимости осуществляются в форме:

- приобретения зданий и сооружений;
- приобретения права пользования землей и возведения на этом участке объектов производственного и иного назначения.

Регулирование иностранных инвестиций осуществляется не только законодательством республики, но и международными соглашениями между государствами, посредством включения норм о режиме инвестиций в торговые договоры, а также посредством заключения специальных двусторонних соглашений о взаимном поощрении и защите инвестиций.

Этот общепринятый во всем мире подход выражает не только наше стремление обеспечить необходимые гарантии для участников инвестиционной политики, но и переход к более глубоким формам производственного и иного сотрудничества, включая создание акционерных обществ, товариществ, покупку акций и т. д.

Особое внимание правительство уделяет развитию частного сектора, прежде всего малого и среднего бизнеса. Совместно с ЕБРР уже разработан проект, намечена финансовая поддержка как по линии банка, так и по линии государства. Создается организационная структура. Надеемся, что данный сектор экономики будет привлекателен для инвесторов.

Республика стала участником многосторонних соглашений — Конвенции о многостороннем агентстве по гарантиям инвестиций 1982 г. и Конвенции о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами 1965 г.

С рядом государств уже заключены двусторонние соглашения о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций. Среди них — Польша, Финляндия, Вьетнам, Китай, ФРГ, Швейцария, Франция. Готовятся соглашения с другими государствами, в частности с США и Англией.

Белорусским законодательством предусмотрены следующие гарантии:

- правовой режим иностранных инвестиций на территории республики не может быть менее благоприятным, чем соответствующий режим для имущества и имущественных прав белорусских юридических и физических лиц;

- государство не вмешивается в хозяйственную или иную деятельность предприятий, способствует развитию иностранных вложений;

- в случае ухудшения условий для инвесторов, к ним в течение 5 лет применяется законодательство, действующее на день регистрации предприятия с иностранными инвестициями;

- иностранные инвестиции не подлежат реквизиции или применению мер, носящих чрезвычайный характер;

- от незаконных действий государственных органов (компенсация убытков органами, принявшими незаконный акт, сумма компенсаций — в размере фактических убытков — выражается в валюте, в которой первоначально были осуществлены инвестиции);

**С полным текстом  
документа можно  
ознакомиться в  
библиотеке**