

# Проблемы старые -- подходы новые

**Михаил МЯСНИКОВИЧ,**  
заместитель премьер-министра Республики Беларусь

В последнее время все наши надежды на лучшую жизнь связаны с антикризисной программой. Это очень обширный документ, но самые его большие разделы -- внешнеэкономическая деятельность государства и жилье.

## Пополнится бюджет валютой

На каком-то этапе наша внешнеэкономическая деятельность потеряла всякую управляемость. Непродуманная выдача квот и лицензий, несогласованные действия таможен, отсутствие валютного рынка породили полнейшую неразбериху. И преодоление этого возможно только через новые подходы. Я имею в виду, что вся внешнеэкономическая деятельность нашего государства, а точнее, его политика в этом направлении отныне будет сосредоточена в одних руках. Это -- Министерство внешних экономических связей, которому вменено в обязанность не просто торговать с другими странами, а заниматься вопросами притока валюты, ее дальнейшего распределения, привлечения инвесторов из-за рубежа, расчетов по долгам. Оно призвано координировать нашу деятельность с такими международными организациями, как Международный валютный фонд, Генеральное агентство по торговле и тарифам, Европейский союз. А контролировать деятельность министерства будет новый орган -- Инспекция валютного контроля при Президенте. Она возьмет под свой "прищел" осуществление всех внешнеторговых операций, целевое использование и своевременное погашение иностранных кредитов. Думаю, это позволит впредь исключить ситуации, когда выделяемая государством на закупку, например, зерна или медикаментов валюта уйдет не по назначению и осядет у дельцов.

Определен ряд мер, чтобы сформировать в Беларуси полноценный валютный рынок. Одна из важнейших -- то, что обменный курс белорусского рубля будет осуществляться только на рыночной основе. Кроме того, не остается никаких ограничений на аукционный продажу наличной валюты коммерческими банками. Вводится обязательная продажа субъектами хозяйствования твердой валюты и российских рублей на уровне 50 процентов от выручки с отменой 15-процентной валютной ренты. Намечена легализация/отмена требований декларирования источника происхождения/ всех денежных средств граждан, включая твердую валюту, при их хранении на счетах в банках. Дается разрешение субъектам хозяйствования открывать депозитные счета в российских рублях. И, наконец, принимаются меры по усовершенствованию процедуры валютных торгов на Межбанковской валютной бирже и по развитию прямой межбанковской торговли валютой.

Не будет заниматься Министерство внешних экономических связей квотированием и лицензированием /за исключением оружия, наркотиков и прочих специфических товаров, экспорт которых регулируется международными обязательствами/. Теперь товары за рубеж будут продаваться свободно, и, таким образом, исчезнет кормушка для чиновников, которые не прочь погреть руки на этом деле. И вообще, вся внешняя торговля основывается сейчас на рыночных принципах и будет осуществляться через конкурсы и тендеры.

Разработаны принципиально новые подходы правительства и по другим направлениям. Так, намечается увеличение нематериального экспорта -- патентов, лицензий, туризма, услуг, что позволит улучшить состояние нашего платежного баланса. Наводится порядок в проведении товарообменных операций. Это нацелено на уменьшение объемов бартера и стимулирование закупок только социально значимых товаров. Подготовлены изменения в законы, регулирующие права собственности, приватизации и инвестиционной деятельности, включая и такую довольно радикальную для республики меру, как продажа земли в собственность под инвестиционные проекты.

Общая направленность антикризисной программы -- это переход от примитивных форм купли-продажи к более глубоким современным формам международного экономического сотрудничества, созданию благоприятных условий для международной специализации и кооперирования производства, использования лизинга, франчайзинга и других эффективных форм сотрудничества.

Уже удалось выполнить тот раздел программы, где говорится о продлении срока отмены таможенных пошлин в торговле с Россией. Подписана договоренность об их взаимном невзимании. Например, нефть мы теперь покупаем на 40 долларов дешевле /за тонну/. В обмен на эту услугу мы не взимаем пошлины за пребывание российских войск на нашей территории и за транспортировку через Беларусь нефти и газа.

Рабочая группа из представителей заинтересованных министерств и ведомств, а также Национального банка Беларуси, которая находится сейчас в России, занимается вопросами создания финансово-промышленных групп и осуществлением инвестиционных проектов. Это очень перспективное дело. Предприятиям, объединенным в ФПГ, легче контактировать друг с другом благодаря отсутствию между ними таможенных барьеров.

В деле структурной перестройки экономики и поддержания платежного баланса правительство рассчитывает также на поддержку Международного валютного фонда и Всемирного банка. Кредиты, которые они обещают Беларуси, не слишком велики, но главное, что Беларусь признана надежным государством в смысле вкладывания денег. Что касается финансовой стороны, то Кабинет министров будет со всей осторожностью подходить к вопросам внешнего кредитования и обеспечит систему эффективного управления внешним долгом, который не превысит лимита, установленного Верховным Советом.

## Изменится оплата за жилье

А теперь о реформах в жилищной сфере. Дефицит государственного бюджета, усугубляемый кризисными явлениями в экономике, требует принятия радикальных мер по реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Одним из важнейших направлений антикризисных мероприятий в этой сфере является введение новой системы оплаты жилья и коммунальных услуг, а также привлечение собственных средств граждан в жилищное строительство. Существующая практика государственного регулирования тарифов на оплату жилья, коммунальных услуг и строительства для большинства населения "бесплатного" жилья изжила себя, поскольку не соответствует принципам рыночной экономики и социальной справедливости для граждан, ложится все возрастающим бременем на бюджет.

Суть намечаемых реформ в этом направлении состоит в отказе от бюджетных дотаций жилищно-коммунальным предприятиям, прямых государственных капитальных вложений в жилищное строительство. Может возникнуть вопрос: что предлагается? Намечено перейти к индивидуальной государственной поддержке только тех категорий граждан, которые действительно в ней нуждаются.

Новая система оплаты жилья и коммунальных услуг предполагает полную оплату гражданами стоимости этих услуг при одновременном установлении безналичных индивидуальных субсидий семьям с невысоким уровнем доходов. Размер субсидий будет прямо пропорционален платежам семьи за жилье по нормам, за коммунальные услуги по нормативам потребления и обратно пропорционален совокупному доходу семьи. Нормы площади жилья и нормативы коммунальных услуг будут близкими к фактически достигнутым в каждом населенном пункте среднестатистическим уровням обеспеченности жильем и коммунальными услугами.

В соответствии с проведенными расчетами, несмотря на значительное повышение тарифов, в текущем году и в 1995 году 50 процентов доходов будут возвращены населению в виде субсидий за счет средств государственного бюджета. Причем более значительные субсидии получат наименее обеспеченные слои населения, а состоятельные граждане не получат вообще этого вида финансовой поддержки от государства.

Основным способом решения жилищной проблемы в настоящее время видится привлечение средств населения и субъектов хозяйствования в сферу воспроизводства жилищного фонда. Жилье, построенное за счет средств госбюджета, должно предоставляться по договору найма исключительно тем категориям граждан, перед которыми государство приняло соответствующие обязательства.

При этом граждане Беларуси, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, получают право на безвозмездные субсидии для строительства или приобретения жилья. Размер безвозмездных субсидий для каждой семьи будет определяться расчетно, в зависимости от времени пребывания на учете для улучшения жилищных условий, но не должен превышать 70 процентов фактической стоимости строительства жилья с типовыми потребительскими качествами в данном населенном пункте. При расчете субсидий будет учитываться совокупный доход, имущественное положение, количество членов семьи, имеющих право на получение субсидий, наличие жилья. Оставшаяся часть фактической стоимости строительства жилья должна будет оплачиваться за счет собственных средств граждан и банковских кредитов, предоставляемых в установленном порядке.

Нетрудно заметить принципиальное единство подходов к решению вопросов государственной финансовой поддержки содержания и строительства жилья: в обоих случаях предполагается переход от дотирования государственных предприятий и организаций к индивидуальному, адресному субсидированию граждан.

Кабинет министров уже подготовил и представил на рассмотрение Президенту проекты указов по этим проблемам.