

Тезисы выступления
члена Коллегии (Министра) по промышленности и агропромышленному комплексу С.С. Сидорского
на Форуме регионов Беларуси и России

**Согласованная агропромышленная политика
государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства
как фактор обеспечения коллективной продовольственной безопасности**

Интеграция Беларуси, Казахстана и России выходит на качественно новый уровень — в 2015 году начнет функционировать Евразийский экономический союз. В Договоре о его создании, подписанном президентами наших стран 29 мая 2014 года в Астане, предусмотрено проведение согласованной агропромышленной политики в целях эффективной реализации ресурсного потенциала для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка и наращивания экспорта.

Развитие интеграционных процессов уже дало ощутимые результаты. С момента создания Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России в 2010 году совокупный прирост сельскохозяйственного производства превысил 20%, взаимная торговля сельскохозяйственными товарами выросла на 40%, достигнув в 2013 году 8,2 млрд. долл. США. Это стало возможным благодаря обеспечению свободы перемещения товаров, унификации технических, ветеринарных и санитарных требований к продукции и процессам производства, предупреждению антиконкурентных действий хозяйствующих субъектов и государств (например, по субсидированию производства).

На фоне роста масштабов аграрного рынка углубляется национальная и региональная специализация, расширяется взаимное проникновение капитала, развивается трансграничная производственная кооперация, прорабатываются с участием Комиссии проекты сотрудничества в высокотехнологичных областях.

Наша совместная задача — законодателей государств — членов и Евразийской экономической комиссии — состоит в том, чтобы, во-первых, создать условия развития рыночной инициативы, полного устранения барьеров перемещения товаров, капитала, рабочей силы и оказания услуг, во-вторых, стимулировать развитие бизнеса в областях, позволяющих решать текущие экономические проблемы и создавать задел будущего прогресса. Одна из таких проблем — обеспечение продовольственной безопасности.

Пока обеспечение населения наших государств продовольствием нельзя в полной мере считать надежным и устойчивым. Сохраняется высокая импортная зависимость. В 2013 г. импортировано товаров сельскохозяйственного происхождения на сумму свыше 45 млрд. долл. (*Справочно. Экспорт составил 16,8 млрд., отрицательное внешнеторговое сальдо, соответственно, — более 28 млрд. долл.*). Из общего объема импорта продовольствия на товары, которые по природно-климатическим условиям не могут быть произведены в странах Таможенного союза, приходится только 31%.

Особую обеспокоенность вызывает ситуация с импортом молочных и мясных товаров — животного масла, сухого молока, традиционных сыров, говядины. Например, за 2013 год в страны государства ТС и ЕЭП ввезено 600 тыс. тонн говядины при собственном производстве 2,3 млн. тонн. Импортировано масла (животного) 104,8 тыс. тонн, произведено — 334 тыс. тонн.

Импорт продовольствия даже при достаточном количестве денежных средств для расчетов не может гарантировать устойчивое насыщение внутреннего рынка и обеспечение продовольственной безопасности. Этому есть несколько причин.

Во-первых, в последнее время основные мировые товарные рынки лихорадит. Это касается как цен, так и объемов производства. Приобретая за рубежом сахар за 370 долларов за тонну, можно через полгода не получить товар и за 500. Сухое обезжиренное молоко только в течение пяти последних лет поставлялось в наши страны от 1800 до 5000 долл. за тонну.

В 2011 г. индекс реальных цен (без учета инфляции) на продовольствие достиг максимума за период с 1990 г. В целом за последнее десятилетие цены на продовольствие выросли в 1,5 раза. Наибольший рост характерен для рынка сахара. Цены на сахар-сырец повысились до максимальных отметок в 2011 г., превысив уровень начала столетия в 2,7 раза.

Во-вторых, на сельскохозяйственное производство все большее влияние оказывают климатические изменения. За последнее два десятилетия резко — примерно в 2 раза в сравнении со средними показателями за прошлое столетие — выросла интенсивность неблагоприятных погодных явлений (засух, наводнений, ураганов, торнадо, заморозков, града и т.д.).



В-третьих, запас плодородных почв для производства сельскохозяйственного сырья не безграничен. По расчетам ученых, если бы не применялись интенсивные технологии (машины, удобрения, средства защиты, модифицированные растения) наша Земля могла бы обеспечить пищей менее 4 млрд. человек. В 2011 г. численность населения преодолела планку 7 млрд. и по прогнозам ООН прирастет еще на 1 млрд. к 2025 г. Темпы прироста продовольствия в 2 раза уступают темпам прироста народонаселения. Это значит, что конкуренция на мировом аграрном рынке будет только возрастать. Даже если предположить, что эффективность фотосинтеза удастся сколь-нибудь значимо повысить за счет генной инженерии (что пока не удается), сдерживающим фактором роста производства останется необходимость поддержания плодородия почв, которое достигается за счет использования ископаемого сырья. Доступность его, как известно, снижается.

В такой ситуации оптимальной стратегией продовольственной безопасности должен быть расчет на собственные силы и ресурсы, использование лучших достижений, которые накопили наши страны во взаимное благо, проведение согласованной агропромышленной политики стимулирования отечественного сельскохозяйственного производства.

Данные вопросы нашли отражение в Договоре о Евразийском экономическом союзе, в основу ключевых норм которого в части АПК положена Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики, одобренная решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 29 мая 2013 года № 35.

Евразийская экономическая комиссия совместно со Сторонами развернула работу в области прогнозирования общего аграрного рынка. Определен перечень продукции, по которой будут составляться совместные прогнозы. Разработан проект методики прогнозирования, а также перечень индикативных показателей развития АПК. На основании прогнозной информации, которая базируется на оценке перспектив внутреннего и внешних рынков, будут вырабатываться решения о точечном стимулировании развития отраслей, применению защитных механизмов при импорте продовольствия (например, при установлении тарифных квот). Эта работа даст возможность на постоянной основе оценивать потенциал взаимных поставок товаров государств — членов Евразийского союза, оптимизировать товаропотоки и инвестиционные вложения, в том числе государственную поддержку.

В системе межгосударственного разделения труда на Евразийском экономическом пространстве **Беларусь** традиционно занимает нишу основного поставщика животноводческой продукции. Данная роль страны сохранится и в будущем. При этом одним из резервов увеличения продаж является поставка на общий рынок белорусского племенного молочного скота, который адаптирован к условиям стран ТС и обладает потенциалом продуктивности, кратно превосходящим достигнутый уровень. Содействовать реализации данной задачи призван разрабатываемый ЕЭК проект международного договора об обороте племенной продукции, на основании которого будут унифицированы методики оценки племенных качеств животных и порядок их удостоверения.

С полным текстом документа можно ознакомиться в библиотеке