

И. ПОЛЯКОВ, *Председатель Президиума Верховного Совета
Белорусской ССР, Герой Социалистического Труда*

СОЕДИНЯЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ

Общество развитого социализма — высокоорганизованная социальная система. Ее четкое и слаженное функционирование немыслимо без строгого и неуклонного соблюдения законов, правил социалистического общежития, укрепления правопорядка, государственной и трудовой дисциплины. По мере усложнения задач хозяйственного и культурного строительства, расширения масштабов управленческой деятельности возрастает и значение правового регулирования государственной жизни, экономических и социальных процессов.

Наша партия неустанно заботится о том, чтобы законодательство как можно полнее учитывало нужды времени, возникающие потребности и тенденции общественной жизни, опиралось на практический опыт народных масс. Это требование стало отправным пунктом при разработке Основного Закона — Конституции СССР, принятой в 1977 году. Документ огромной политической важности, новая Конституция подвела прочную государственно-правовую основу под созидательную деятельность советского народа на этапе зрелого социализма.

За годы, прошедшие со времени принятия Конституции, наша страна заметно продвинулась вперед на всех направлениях хозяйственного и культурного строительства. Повысилось благосостояние советского народа, богаче стал его духовный потенциал, расширилось участие трудящихся в управлении государственными и общественными делами.

Положительные результаты, которые дает последовательно проводимая партией линия на совершенствование социалистического хозяйствования, повышение организованности и дисциплины, деловитости и ответственности кадров, отметил декабрьский (1983 год) Пленум ЦК КПСС. В третьем году текущей пятилетки возросли темпы экономического роста, несколько улучшились качественные показатели в промышленности, на транспорте, в строительстве, увеличилось производство сельскохозяйственной продукции. Практически во всех отраслях народного хозяйства и в социальной сфере произошли сдвиги к лучшему, более четким стал весь ритм нашей жизни.

Благотворное влияние на хозяйственную деятельность, регулирование общественных отношений, углубление социалистической демократии оказывает проводимая на основе Конституции СССР работа по совершенствованию законодательства. В качестве ее первоочередных направлений, как отмечалось на XXVI съезде партии, выдвигаются руководство народным хозяйством, осуществление конституционных прав граждан и общественных организаций, завершение издания общесоюзного свода законов.

По этим главным направлениям ведется большая работа и в нашей республике. По плану, утвержденному Президиумом Верховного Совета БССР, действующее законодательство приводится в соответствие

с новой Конституцией СССР и Конституцией Белорусской ССР. Приняты законы о Совете Министров республики, об областном Совете народных депутатов, а также законы, регламентирующие выборы в Советы. Утвержден Регламент Верховного Совета Белорусской ССР, внесены изменения и дополнения в законы о районном, городском, районном в городе, поселковом и сельском Советах. Все эти законодательные акты направлены на дальнейшее развитие демократических принципов формирования и деятельности органов власти, укрепление их связей с массами.

Советская законодательная практика исходит из известного ленинского положения, согласно которому «каждый гражданин должен быть поставлен в такие условия, чтобы он мог участвовать и в обсуждении законов государства, и в выборе своих представителей, и в проведении государственных законов в жизнь» (Полн. собр. соч., т. 36, стр. 157). Замечательными примерами творчества масс в сфере государственной жизни, выявления общественного мнения может служить процедура принятия Конституции СССР. Обсуждение ее проекта стало поистине всенародным. Достаточно напомнить, что только в нашей республике в нем приняло участие свыше четырех пятых взрослого населения. Таким же активным было участие трудящихся в обсуждении проекта новой Конституции Белорусской ССР. В яркую демонстрацию жизненной силы советского народовластия превратилось обсуждение в партийных организациях, трудовых коллективах, в органах массовой информации проекта ЦК КПСС «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года».

Важнейшие законопроекты проходят в нашем обществе проверку коллективным разумом народа — трибуна предоставляется всем, кто желает высказаться. При широком участии различных слоев населения проходило обсуждение проекта Основ жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик. Только в Минской области, например, этому законопроекту было посвящено более трех тысяч собраний, на которых присутствовало около 160 тысяч человек и более 12 тысяч выступило с различными предложениями и замечаниями. Не менее активно проходило обсуждение проекта в остальных областях республики. К этому следует добавить многочисленные письма в редакции газет, на радио и телевидение.

Наши законы, в разработке которых участвуют не только государственные органы, общественные организации, ученые, высококвалифицированные юристы и другие специалисты, но и миллионы обладающих практическим опытом людей, аккумулируют народную мудрость и потому имеют огромную жизненную силу.

Сошлюсь для примера на жилищный кодекс Белорусской ССР, который был разработан в соответствии с Основами жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик и утвержден на состоявшейся в декабре 1983 года сессии Верховного Совета БССР. В подготовке проекта принимали непосредственное участие министерства, ведомства, профсоюзные органы, исполкомы местных Советов, депутаты Верховного Совета БССР, ученые. Проект рассматривался в постоянной Комиссии Верховного Совета республики по коммунальному хозяйству, благоустройству и дорожному строительству, а также в Комиссии законодательных предположений, которые внесли в него некоторые изменения и дополнения. Республиканский Совет профсоюзов вместе с министерствами жилищно-коммунального хозяйства и юстиции обсудили законопроект на специальном семинаре-совещании. Прошли многолюдные собрания на заводах, фабриках и стройках, в колхозах и совхозах. При обсуждении проекта выступило более 53 тысяч человек.

Такой же заинтересованный, можно сказать, творческий характер носит проходящее сейчас обсуждение проекта ЦК КПСС «Основные направления реформы общеобразовательной и профессиональной школы».

Совершенствуя законодательство, Коммунистическая партия и Советское правительство делают особый упор на повышение его действенности, усиление живой организаторской работы, обеспечивающей точное и неуклонное выполнение законов, государственных планов и программ. На XXVI съезде КПСС подчеркивалось, что любой закон живет только тогда, когда он выполняется, — выполняется всеми и повсеместно.

Нашему советскому образу жизни присущи широкий демократизм, четкое распределение государственных и общественных функций, ясно очерченные права и обязанности граждан. Но было бы заблуждением считать, что социалистическая законность действует автоматически, сама по себе. Правовые нормы надо последовательно и настойчиво внедрять в практику, активно бороться за точное исполнение их требований. Вот почему советские органы рассматривают контроль за исполнением законов как важную составную часть своей работы по руководству хозяйственным и социально-культурным строительством.

Известно, например, какое большое значение в условиях бурного научно-технического прогресса, постоянного развития промышленности, транспорта, сельского хозяйства приобрели охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. В нашей стране, в том числе и в Белоруссии, эта задача решается таким образом, чтобы хозяйственная деятельность не нарушала сложившегося в природе равновесия, чтобы природа вечно служила человеку. В республике последовательно проводится в жизнь широкая программа природоохранных мероприятий. Только за десятую пятилетку площадь зеленых зон в городах и городских поселках увеличилась на 347 тысяч гектаров. За это же время рекультивировано 57 тысяч гектаров выработанных торфяников и карьеров нерудных ископаемых.

Охране окружающей среды служат Земельный кодекс, Кодекс о недрах, Лесной и Водный кодексы, принятые Верховным Советом БССР. В дополнение к ним в начале нынешней пятилетки были утверждены законы «Об охране атмосферного воздуха» и «Об охране и использовании животного мира». В Государственном плане экономического и социального развития Белорусской ССР на 1981—1985 годы выделен специальный раздел «Охрана природы».

Осуществляя природоохранное законодательство, партийные и советские органы республики постоянно держат в поле зрения вопросы рачительного использования естественных ресурсов. Возьмем мелиорацию, получившую в белорусском Полесье большой размах. Мелиорированные земли, площадь которых в республике превышает 2,5 миллиона гектаров, дают нам одну треть продукции растениеводства, в том числе 40 процентов кормов для скота. Но мелиорация, если проводить ее неумело, неграмотно, может нанести земле и большой вред. Мы убедились в этом на собственном опыте. Поначалу существовало мнение, что достаточно просто осушить болота и Полесье отдаст человеку свои богатства. Так и стали действовать. Отобранную у трясин влагу сбрасывали в реки, уровень грунтовых вод не регулировали, а об орошении осушенных земель вовсе не думали. За такое нерасчетливое вмешательство в природу пришлось дорого расплатиться. Оголенная почва начала подвергаться эрозии, исчезали леса, заиливались озера. Были приняты специальные меры, чтобы выправить положение.

С полным текстом документа можно ознакомиться в библиотеке