

# Общество и государство

Выступление Председателя Верховного Совета БССР, председателя Конституционной комиссии  
Н. И. ДЕМЕНТЕЯ на второй внеочередной сессии Верховного Совета БССР

Уважаемые товарищи народные депутаты Белорусской ССР!

Успешно продвигаться вперед возможно при объективной, строго научной оценке пройденного пути, глубоком анализе действующей Конституции республики, переосмыслении прежних взглядов и разработок законодательных актов.

Особенно важно отойти от абстрактного подхода к трактовке принципов и норм Конституции, ее роли в государственно-правовой и всей общественной жизни республики. Иначе расхождение слова и дела неизбежно, декларирование положений теории не будет совпадать с реальными социальными процессами.

Какой должна быть наша Конституция? От ответа на этот вопрос зависят не только формальные, но, главное — содержательные черты будущего Основного Закона.

Бесспорно, что Конституция не может быть выше реалий общественной жизни. Ее невозможно рассматривать в отрыве от политического режима. Упомянуть только на текст Основного Закона, даже самый демократичный, было бы неверно. Ведь кроме статей Конституции есть еще государственные органы, которые их осуществляют, общественные организации, которые так или иначе участвуют в жизни республики, есть реальная политика, проводимая руководством республики, есть, наконец, политическая и правовая культура граждан.

К настоящему времени уже в основном определились исходные положения будущей Конституции республики. В ней мы полагаем воплотить принципы приоритета личности перед интересами государства, отказаться от излишней политизации общества, утвердить социально-экономические, политические основы народовластия, закрепить высокий статус Советов народных депутатов, неотъемлемые права человека, безопасность и правовую защищенность личности.

Было бы неверно полагать, будто вся подготовка новой Конституции сводится к выработке отдельных ее статей и глав, которые затем останутся только свести в единый документ.

В работе над проектом Конституции мы стремимся к тому, чтобы в ней была воплощена целостная концепция, согласованы самые различные аспекты развития республики.

Тем самым новая Конституция станет важным и действенным фактором обновления общества, закрепит на высшем законодательном уровне не только его исходные позиции, но и главные перспективы и параметры развития.

При подготовке Конституции республики нам нужно исходить из основных положений Декларации о суверенитете Белорусской ССР, принятой Верховным Советом республики 27 июля 1990 года, Всеобщей декларации прав человека, принятой 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, и иных международных общепризнанных актов.

Обращаясь при разработке Конституции к урокам нашего собственного конституционного развития, мы одновременно принимаем во внимание много сторонний опыт государственного-правового строительства других стран.

Нам предстоит не только подготовить Конституцию, но и заложить традиции, глубокого уважения к ней как собственным гражданам, так и других государств. Конституция должна стать юридической базой всего законодательства республики. Поэтому в основу разработки новой Конституции предполагается положить следующие концептуальные подходы:

1. Признание республики суверенным государством и самостоятельным субъектом международного права, верховенство законов республики на своей территории.

2. Создание гуманного гражданского общества и обеспечение каждому человеку неотъемлемых демократических прав. Конституция должна служить основой общественного договора между личностью, обществом и государством.

3. Исключение монополии на власть в республике, последовательное проведение принципа разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.

4. Создание правовых гарантий равноправия и многообразия форм собственности, а также свободы предпринимательской деятельности.

В центре внимания новой Конституции должны быть отношения между гражданином, обществом и государством. Человек — мера всех социальных ценностей. Ему должны быть обеспечены экономические и политические свободы, мир и безопасность, достойное существование, реальная возможность

участия в решении дел общества и государства, доступ к богатствам национальной и мировой культуры.

Товарищи депутаты!

Вы помните, что на первой сессии Верховного Совета республики двенадцатого созыва была образована Конституционная комиссия в составе 74 человек. В комиссию, кроме народных депутатов, вошли ученые — ведущие специалисты различных отраслей права.

На первом организационном заседании комиссии в ее составе сформированы две группы (подкомиссии), которые возглавили народные депутаты БССР тт. Шолодонов В. И. и Гончар В. И. Обе рабочие группы планируют подготовить свои варианты проекта Конституции, уже выработаны общие принципы ее структуры.

В группах (подкомиссиях) распределены обязанности между членами комиссии, созданы временные творческие коллективы по разработке отдельных разделов (глав) проекта Конституции.

В настоящее время в рабочих группах имеются наработки по основным разделам проекта Конституции. В процессе работы члены Конституционной комиссии выезжали для изучения опыта работы аналогичных комиссий в прибалтийские республики, знакомились с работой Конституционной комиссии Российской Федерации.

О ходе подготовки проектов разделов новой Конституции руководители временных творческих коллективов (групп) докладывают на регулярно проводимых заседаниях подкомиссий.

Выступления и обсуждения на заседаниях носят творческий и конкретный характер, концентрируются вокруг подготовленных заранее и розданных членам Конституционной комиссии и экспертам документов.

Товарищи депутаты!

У вас имеется информация Конституционной комиссии о ходе подготовки проекта Конституции (Основного Закона) Белорусской ССР, где представлена структура обоих вариантов проекта Конституции, которые готовят рабочие группы тт. Шолодонова В. И. и Гончара В. И., что позволяет мне не останавливаться более подробно на этом вопросе.

Сейчас, после двух месяцев работы над проектом новой Конституции Белорусской ССР, можно сказать со всей определенностью: мы подошли очень близко к тому, чтобы определиться в подходах к новой

Конституции.

В оставшееся время текущего года Конституционная комиссия приступит к решению следующих двух тесно взаимосвязанных проблем.

Во-первых, подготовит сам проект текста новой Конституции.

Во-вторых, приложит все усилия к разъяснению нашего видения структуры, принципов и содержания Конституции, готовя общественное сознание и само общество к завершающему этапу нашей работы, к принятию нового Основного Закона республики.

Подводя итог, следует отметить, что подкомиссиями проделана известная работа по подготовке материалов к новой Конституции республики. Однако материально-техническое, организационное и информационное обеспечение деятельности комиссии требуют дополнительных ресурсов и совершенствования организации труда.

Для обеспечения эффективной работы комиссии необходимо решить вопрос о создании постоянно действующей рабочей группы из членов комиссии, об освобождении полностью или частично членов рабочей группы от выполнения ими производственных или служебных обязанностей на время работы комиссии по подготовке текста новой Конституции, о выделении финансовых средств для привлечения к работе над проектом Конституции высококвалифицированных специалистов, экспертов. Следует предусмотреть возможность проведения экспертиз и консультаций с соответствующей оплатой. Срочно надо решить вопрос об удовлетворении потребностей комиссии в компьютерной технике.

В этой связи хочу обратить ваше внимание на проект постановления Верховного Совета БССР «О порядке деятельности Конституционной комиссии по подготовке проекта Конституции (Основного Закона) Белорусской ССР», который нам с вами необходимо обсудить и принять с тем, чтобы ускорить работу по подготовке Основного Закона республики.

Завершая свое выступление, хочу еще раз подчеркнуть, что задача перед Конституционной комиссией стоит большая и интеллектуально трудоемкая. И выражаю надежды, что народные депутаты поддержат эти предложения, чтобы достичь поставленной цели по разработке новой Конституции Белорусской ССР.