

## ОТДЕЛ I.

# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ.

## Хозяйственное строительство БССР и наши задачи<sup>1)</sup>

Общие задачи по хозяйственному строительству Советского Союза на ближайшее время с достаточной полнотой определены 14-м партийным съездом, апрельским пленумом ЦК ВКП(б), докладом т. Сталина на Ленинградской конференции и докладами т. т. Рыкова и Куйбышева.

Эти задачи сводятся в основном к следующему: к усилению индустриализации СССР, к установлению равновесия между промышленностью и сельским хозяйством, урегулированию товарооборота города с деревней и снижению как сельско-хозяйственных, так и промышленных розничных цен, к укреплению денежной системы, проведению принципа экономии и социалистического накопления, созданию резервов, укреплению плановой дисциплины, к усилению роли партии в руководстве строительством Союза и усилению внимания к хозяйственным вопросам всех органов советской власти.

Прежде чем, однако, перейти к задачам, рассмотрим хозяйственное положение СССР и БССР, как части всего Союза.

Для того же, чтобы дать правильный анализ состояния хозяйства Белоруссии и перспектив дальнейшего развития БССР, как части Советского Союза, сначала хотя бы кратко остановимся на общих хозяйственных достижениях и хозяйственном положении Советского Союза.

### Хозяйственное положение СССР

Хозяйственное и политическое развитие СССР со времени начала мирного строительства при сосредоточении в руках государства мощных средств обществественного хозяйства и при постепенном увеличении последних привело нас в 1926 г. к завершению восстановительного процесса, что и позволяет ставить теперь вопрос о дальнейшем укреплении позиции социалистического строительства.

В области промышленного производства, являющегося стержнем нашего хозяйственного и политического строительства, Союз ССР имеет огромнейшие достижения: валовая выработка промышленных товаров с 5.415 млн. рублей в 1923-24 г. достигает 10.214 млн. руб. в 1925-26 г., т. е. повышается за 2 года на 88,7 проц.; по отношению к довоенному времени цензовая промышленность достигает в настоящем году 93,6 проц. по валовой выработке; обобщественная государственная и кооперативная промышленность, занимавшая в 1923-24 г. 69,3 проц. по выработке, теперь уже занимает 77,1 проц.; необобщественная частная, цензовая, мелкая и кустарно-ремесленная—при общем росте производства падает по удельному весу с 31,7 проц. в 1923-24 г. до 23,9 проц. в 1925-26 г.; из 1.728.364 человека рабочих, занятых во всей цензовой промышленности в 1925-26 г., на долю государственной приходится 1.592.750 рабочих или 92,1 проц.

<sup>1)</sup> Из доклада тов. АДАМОВИЧА на пленуме ЦК КП(б)Б 27 апреля 1926 г.

Эти основные данные показывают, что в промышленном производстве государство имеет решающую роль.

Сельское хозяйство, которое в первый период НЭП'а развивалось особенно быстро при поддержке государства, как основное звено, за которое партия и государство должны были ухватиться для восстановления всего народного хозяйства, создало благоприятные условия для развития промышленности.

Валовая продукция всего сельского хозяйства по СССР достигла в нынешнем году 87 проц. к 1913 году по современным ценам или 91 проц. по довоенным ценам и выражается в 20.183 млн. черв. руб. (11.680 млн. руб. по довоенным ценам), дав рост за год в 24 проц. Товарная масса сельского хозяйства по СССР выражается в 6.143 черв. руб. и составляет 77 проц. к товарной массе сельского хозяйства в довоенное время.

Бюджет Союза ССР, характеризующий хозяйственный рост страны, возрастает весьма быстро (с 2.876 млн. в 1924 г. до 3.950 млн. рублей в 1925-26 г.—рост за год на 37 проц.) и в настоящем году уже составляет 74 проц. по отношению к бюджету 1913 года по соответствующей территории Союза ССР (2.919 млн. руб. в 1913 году и 2166 млн. руб. в 1925-26 г. в переводе на довоенный курс).

Этот рост Союза ССР свидетельствует о том, что наше хозяйство подошло вплотную к завершению своего восстановления и что перед ним встает задача перешагнуть за довоенную черту и осуществить широкую реконструкцию. Однако, этот переход сопровождается рядом трудностей, из которых важнейшие:

а) несоответствие между продукцией промышленности и сельского хозяйства, влекущее за собой так называемый товарный голод, усугубленный рядом ошибок и просчетов, допущенных планирующими органами и повлекших за собой угрозу устойчивости нашей денежной системы;

б) недостаток капиталов и накоплений в стране, а также резервов в руках государства, не позволяющий свободно маневрировать в деле хозяйственного строительства (в частности, вклады на текущие счета теперь по сумме составляют только 29 проц. от 1913 г.); значительное влияние необобществленных элементов хозяйства (крестьянское хозяйство, частная промышленность и торговля), усложняющих плановое руководство всей системой хозяйства (трудность учета этих элементов сказалась на точности составления планов осенью 1925-26 г.);

г) техническая отсталость промышленности и сельско-хозяйственного производства, отсутствие в достаточной мере квалифицированной рабочей силы и культурная отсталость населения многих районов Союза.

Эти трудности, резко выявляющиеся в настоящее время, учитываются нашими руководящими, как партийными, так и советскими органами, и поставлены во всю ширь перед страной. Затруднения должны быть преодолены, а для этого необходимо проведение намеченных партийных мероприятий для разрешения основных задач в деле дальнейшего строительства социализма.

### Хозяйственное положение БССР.

Развитие белорусского народного хозяйства происходит в том же приблизительно темпе и направлении, как и хозяйства всего Союза в целом.

Подъем хозяйства БССР, проходивший в условиях чрезвычайной разрухи после войны, в настоящее время имеет значительные результаты, что позволяет сказать о приближении БССР к завершению вос-

становительного периода в хозяйственном строительстве. Окончательное завершение восстановительного процесса БССР задерживается из-за разрушенности основного капитала целого ряда отраслей народного хозяйства.

Сельское хозяйство БССР за последние три года имеет значительные достижения на пути своего развития. Расстроенное войнами, происходившими на территории республики, оно в 1920-21 г. в отношении своей производительности сократилось на 30-35 проц. по отношению к довоенному времени.

В настоящее время состояние его рисуется следующими данными:

а) посевная площадь в 1924-25 г. превзошла довоенную на 13 проц., дав рост с 2.287,3 тыс. дес. в 1923-24 г. до 2.493,0 тыс. дес. в 1924-25 г. (+9 проц.);

б) урожайность хлебов превзошла среднюю довоенную; так, сбор с десятины в пудах был:

	Средний за 1905-13 г.	В 1923-24 г.	В 1924-25
Рожь озимая	42,4	46,0	48,1
Ячмень	47,1	45,0	51,2
Овес	48,3	51,0	55,7
Льняное семя	29,2	22,4	26,5
Картофель	432,5	432,2	548,2

в) валовой сбор зерновых хлебов из года в год повышается: собрано было зерновых хлебов в 1923 году—84.735,7 тыс. пуд., в 1924 году—92.703,2 тыс. пуд., в 1925 году—100.982 тыс. пуд.;

г) технические культуры и посевные травы все более и более находят себе применение в сельском хозяйстве, постепенно отвоевывая посевную площадь у зерновых культур; в составе посевной площади удельный вес культур был:

	1916 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.
	в % ко всей площади			
Зерновые культуры.	82,15	83,05	82,53	79,88
Лен и конопля	4,16	3,04	3,41	4,66
Картофель <sup>1)</sup>	8,67	11,46	10,36	11,31
Посевные травы	5,02	2,33	3,84	4,64

д) организация земельной площади путем землеустройства и мелиорации принимает все более широкие размеры с одновременным переходом хозяйств к многопольным севооборотам (землеустроено до 1925 г.—1.830.020 дес.); мелиоративными работами в 1924-25 г. охвачена была заболоченная площадь в 31,5 тыс. дес., многопольные севообороты организованы в 1926 г. на площади в 100.088 дес., из них 73,4 проц. в деревнях и поселках;

е) животноводство быстро восстанавливается, дав за минувший год рост стада: по лошадям—9,7 проц., по крупному рогатому скоту—

<sup>1)</sup> Данные 1916 года по картофелю не показательны, в связи с прекращением винокурения во время войны.

10,6 проц., овцам—13,6 проц. и свиньям—20,5 проц.; в общем по сравнению с довоенным временем на 100 дес. посева приходится голов скота:

	в 1913 г.	в 1925 г.
Рабочих лошадей	29,6	27,4
Крупн. рог. скота (взрослого)	58,6	47,1
Овец (без ягнят)	54,5	55,2
Свиней (без поросят)	44,3	43,3

ж) сельско хозяйственные машины, инвентарь, семена и искусственное удобрение проникают все глубже в деревню; за 1924-25 г. деревня получила всего этого на 3.240 тыс. р., на 62 проц. более, чем в 1923-24 году;

з) различные с.х. кооперативные объединения растут как по числу, так и особенно по количеству пайщиков: на 1-е октября 1924 г. было 849 объединений при 48.074 пайщиках, а на 1 октября 1925 года—904 объединения при 122.230 пайщиках.

Однако, этот рост кооперации не свидетельствует еще о решающем значении кооперации в экономике деревне, так как кооперировано только до 20 проц. крестьянских хозяйств.

В области промышленности, которая у нас тесно связана в своей работе с местными источниками сырья и основана, главным образом, на переработке продуктов сельского и лесного хозяйства, восстановление идет также довольно быстро, в особенности если учесть, что к началу лета она находилась в чрезвычайном разрушенном состоянии. Характеристика роста промышленности видна из валовой выработки, роста зарплаты и увеличения числа рабочих. Так, валовая выработка ценовой промышленности с 33.167,3 тыс. р. в 1923-24 г. повысилась до 51.311,2 тысяч рублей в 1924-25 году, т. е. увеличилась на 59,5 проц., число занятых в промышленном производстве рабочих увеличилось с 11.552 человека в 1923-24 году до 14.738 человек в 1924-25 году, т. е. на 27,6 проц., выработка в 1 человеко-день поднялась с 4,8 довоенных рублей в 1923-24 году до 5,86 довоенных рублей в 1924-25 году, т. е. на 22 проц. Надо, однако, сказать кстати, что в этом году производительность труда уже несколько падает. Заработная плата промышленных рабочих в 1924-25 году достигает 22,8 бюджетных рубля, поднявшись в среднем на 21,3 проц. по отношению к заработной плате 1923-24 г.

При всем этом мы видим, что в этом росте промышленности всех видов (в том числе и мелкой промышленности) значение частной промышленности и удельный вес ее все понижается. Так в 1923-24 году частная ценовая промышленность имела рабочих 6,7 проц. всего числа рабочих и валовую продукцию 8,3 всей валовой продукции, а в 1924-25 г. она имеет уже 4,2 проц. рабочих и 5,6 проц. продукции по отношению ко всем рабочим и всей валовой продукции ценовой промышленности. Таким образом, мы видим, что и промышленность, несомненно, растет и движется вперед по пути своего укрепления.

Товарооборот тоже ясно характеризует рост и укрепление нашего хозяйства. В своем развитии он почти сходен по темпу с развитием промышленного производства. В течение 1924-25 года объем посреднического оборота увеличился на 31 проц.; расширение товарооборота шло по линии государственной и кооперативной торговли; частная же

торговля осталась почти в стабильном состоянии; это мы видим из следующей таблицы:

Виды торговли	В 1923-24 г.		В 1924-25 г.		В 1924-25 г.	
	в тыс. руб.	% к итогу	в тыс. руб.	% к итогу	к 23-24 г.	
Государственная	43.790,3	29,5	54.548,0	29,0	124,5	
Кооперативная	36.595,2	24,9	67.755,8	35,0	183,3	
Частная	67.645,5	45,6	71.395,1	36,8	105,5	

И, наконец, для того, чтобы закончить с характеристикой положения народного хозяйства БССР и перейти к дальнейшим задачам, нужно будет еще указать на рост нашего бюджета. Расходы по государственному бюджету БССР в 1924-25 г. выражались в сумме 13.277 тыс. руб., по местному—19.593 тыс. руб.; в 1925 г. эти цифры выросли до 26.177 тыс. руб. по государственному и 24.703 тыс. по местному. За этот год, таким образом, государственный бюджет дал рост на 90 проц., рост неизмерно большой, хотя для точности картины нужно отметить, что эта цифра является несколько искусственной. Дело в том, что у нас в прошлом году целый ряд учреждений содержались не на бюджете, а за счет разных доходов—лесных и т. п. и, хотя в бюджете они не числились, но тем не менее, они существовали. Когда мы их в этом году механически включили в бюджет, естественно получилась чрезвычайно большая цифра роста. Зато очень слабый рост, но в среднем примерно соответствующий росту во всем Союзе, дает местный бюджет—на 26 проц. Во всяком случае рост как по одному, так и по другому, бюджету налицо.

Таким образом, сопоставление признаков хозяйственного состояния Белоруссии за последние 2 года обнаруживает значительный темп развития хозяйства и приближение его к довоенному уровню, т. е. в Белоруссии мы имеем такую же картину роста, как и в общесоюзном масштабе.

### Связь хозяйства БССР с общесоюзным.

Теперь наше народное хозяйство находится на переломе и от умелого проведения коренных мероприятий будет зависеть успешность нашего дальнейшего хозяйственного развития по ту сторону довоенной черты и успешность закрепления социалистических элементов в нем. При нашей бедности вообще, при отсталости нашей промышленности и низком уровне сельского хозяйства (ибо у нас машин в сельском хозяйстве чрезвычайно мало и интенсивность сельского хозяйства меньше, нежели в ряде районов, например на Украине и т. д.), дальнейший рост нашего народного хозяйства, естественно, будет задерживаться, если мы не предпримем целый ряд мер, чтобы все средства, все сбережения, все силы и энергию пустить по линии увеличения производительных сил страны и восстановления их.

Конечно, в этой работе Белоруссии нужна будет помощь Советского Союза, ибо национальный доход, т. е. то, что характеризует экономическое состояние страны, в Белоруссии чрезвычайно мал. В среднем, на душу населения в Белоруссии приходится 104 р. 32 коп. национального дохода. Правда, это только первоначальная цифра, представленная ЦСУ, основательно еще не проверена, но эта цифра во всяком случае уже теперь говорит о том, что экономическое состо-

яние страны, выраженное в национальном доходе,—чрезвычайно слабо и что без особых организованных усилий со стороны всего Советского Союза мы дальше развиваться достаточно быстро не сможем,—особенно, если принять во внимание положение нашей, по существу, мелкой промышленности, которая чрезвычайно отстала, и наличие несоответствия между промышленностью и сельским хозяйством.

Некоторые т.т. говорят, что у нас в Белоруссии это несоответствие не может иметь решающего значения, ибо мы должны оставаться сельско-хозяйственным краем и в целом ряде отраслей должны питаться продукцией промышленности Советского Союза.

Я считаю, что это в основном не верно. Верно, что несоответствие между промышленностью и сельским хозяйством в БССР не играет решающей роли в восстановлении народного хозяйства вообще, но все же у нас это несоответствие выражается в соотношении 1:8; иными словами мы сельско-хозяйственных продуктов производим больше, нежели промышленных, примерно в 8 раз; так, например, продукции сельского хозяйства мы вырабатываем на сумму 318,3 млн. руб., а продукция нашей промышленности составляет 39 млн. руб. (все эти цифры я привожу в довоенных исчислениях). Правда, нужно, оговориться, что в действительности эти цифры не означают, что у нас и на самом деле существует такая громадная диспропорция, так как в процессе общего товарооборота промышленные товары ввозятся в Белоруссию из других частей Советского Союза и из-за границы и в то же время целый ряд наших с.х. товаров (сырье) вывозятся на рынки Советского Союза и некоторые—за границу. Но тем не менее приведенные выше цифры достаточно убедительно говорят, что мы сумеем выйти из-под зависимости от капиталистической техники и экономики лишь в том случае, если все части Советского Союза выравнивают (конечно, в масштабе всего Советского Союза) несоответствие, которое существует во всем Советском Союзе и в отдельных его частях, между промышленностью и сельским хозяйством.

### В каком направлении развивать промышленность БССР.

При таком положении перед нами выдвигается задача более усиленного темпа восстановления и развития промышленности Белоруссии—на почве широкого использования местных сырьевых ресурсов сельского и лесного хозяйства. Но в то же время мы не выдвигаем лозунга индустриализации Белоруссии, какой выдвигается во всем Советском Союзе.

Лозунг индустриализации правилен для отдельных частей Советского Союза, где имеются для него естественные экономические предпосылки, как например для Сибири, для которой этот лозунг является ударным, Украины и т. д. Но белорусскую промышленность мы в основном должны и можем развивать, главным образом, как промышленность по переработке местного сырья; у нас в ближайший период будет развиваться промышленность легкого типа. Поэтому мы выдвигаем другой лозунг,—лозунг более широкого, более энергичного развития, расширения и укрепления нашей промышленности в Белоруссии, как путем постройки новых фабрик и заводов, переоборудования ныне существующих предприятий и усовершенствования, так и особенно путем рационализации существующих фабрик и заводов. Без этого, мы считаем, невозможна дальнейшая широкая интенсификация сельского хозяйства.

Вы видели выше, что наше сельское хозяйство уже идет по пути интенсивного восстановления. Интенсификация, ведь, в основном, есть